



# **AKP-Adóigazgatás Korszerűsítése Projekt**

**Dr. Futó Iván**

**Informatikai elnökhelyettes 2000-2006**

**Világbank kapcsolattartó 1998-1999**

**Budapest, 2023. október 13**



# Tartalomjegyzék

- Az AKP célja
- Az AKP szakaszai
- Az AKP eredményei
- Az AKP eredményinek ára
- Összefoglalás



# Az AKP célja

„Az adóigazgatás megerősítésének elősegítése a folyamatban lévő adóreformnak megfelelően a bevételek fenntarthatóságának elérése érdekében, figyelembe véve Magyarország újonnan bevezetett adórendszerét (ÁFA, személyi jövedelemadó és társasági adó), amely jobban megfelel a piacgazdaságnak és a vállalkozások adóbevallás számának hatalmas növekedésének.” (OECD ICR Revue)



# AZ AKP célja



Report Number : ICRR10741

<b>1. Project Data:</b>		<b>Date Posted :</b> 08/10/2000	
PROJ ID : P008496		<b>Appraisal</b>	<b>Actual</b>
<b>Project Name :</b> Tax Administration Modernization Project	<b>Project Costs (US\$M)</b>	55.6	51.47
<b>Country:</b> Hungary	<b>Loan/Credit (US\$M)</b>	29	24.60
<b>Sector(s):</b> Public Financial Management	<b>Cofinancing (US\$M)</b>		
<b>L/C Number:</b> L3635			
	<b>Board Approval (FY)</b>		94
<b>Partners involved :</b>	<b>Closing Date</b>	06/30/1997	06/30/1999
<b>Prepared by :</b>	<b>Reviewed by :</b>	<b>Group Manager :</b>	<b>Group :</b>
<b>2. Project Objectives and Components</b>			
<b>a. Objectives</b>			
To help strengthen tax administration in line with the ongoing tax reform to achieve sustainability of revenues, in light of Hungary's newly introduced set of taxes (the VAT, personal income tax, and enterprise profits tax ) more suited to a market economy and the huge increase in the number of tax returns for private enterprises .			
<b>b. Components</b>			
(1) Institutional development through the financing of 18 months of short-term experts to provide advice on specific improvements in tax administration and improvements in administration and work management; (2) development and implementation of a new information technology system, including : (a) technical assistance to guide the development of a tax applications systems software, to operate on new computer systems; (b) mainframe computers for the Tax			

- 1 USD = ~100 HUF (1993)



# Az AKP szakaszai

- Az első szakasz: 1993 - 1995
  - Elsősorban az égető informatikai feldolgozási kapacitáshiányt kellett megoldani
  - Elő kellett készíteni bizonyos szervezeti változtatásokat a hatékonyabb ügyintézés érdekében.
    - KAIG – Kiemelt Adózók Igazgatósága
    - A budapesti igazgatóság négyfelé bontása
    - Az adóazonosító, új adózási formák bevezetése
  - Megyei informatikai rendszerek fejlesztése (VAX gépek, hozzájuk tartozó szoftverek és licencek beszerzése)



# Az AKP szakaszai

- Második szakasz – helyben topogás, 1995-1996
  - Változás az APEH vezetésében, nem lehetett végrehajtani a számítógépes rendszer eredtileg tervezett modernizálását
  - Az informatikai részleg megosztott volt a fejlesztés irányainak kijelölésében, a projekt tevékenysége kezdett elszigetelődni az APEH belső adatfeldolgozó részlegeitől.
  - Az APEH vezetése nem mutatott erős elkötelezettséget az AKP iránt.



# Az AKP szakaszai

- Mind a Világbank, mind pedig a PHARE felfüggesztette a projekt támogatását, mivel látszott, hogy nem tartható az 1996-os határidő
  - Javasolták a projekt 1996 júniusával történő lezárását, a hátralevő tevékenységek törlésével
- A pénzügyi kormányzat azonban kérte a projekt meghosszabbítását még további két évvel.
  - A Világbank eleget tett ennek a kérésnek, mivel úgy látta, hogy az APEH-nek szüksége lenne világos célokra és az azokat megvalósító tevékenységekre.
    - Ezeket a célokat és a megvalósításukhoz szükséges tevékenységeket a kidolgozott Kétéves Taktikai Tervben fogalmazták meg, melyet az APEH vezetése elfogadott.



# Az AKP szakaszai

- Harmadik szakasz, 1997 január -1998 június
  - Ebben az időszakban projekt a taktikai terv megvalósításán dolgozott, amely igen ambiciózus volt bár egyes alprojektekről már indulásukkor látszott, hogy a megadott idő alatt nem fogják tudni megvalósítani őket.
  - Nem tervezték meg az AKP utáni időszakot, az elkészült termékek beintegrálásának módját az APEH mindennapi életébe bár erre a Világbank sokszor és folyamatosan felhívta a figyelmet.





# Az AKP szakaszai

- A projekt az APEH-en belül erőteljesen elszigetelődött, gyakorlatilag önálló életet élő szigetté vált.
- Ugyanakkor ebben a periódusban születtek meg azok a rendszerek, melyeket végül is üzembe lehetett helyezni a későbbiek folyamán



# Az AKP szakaszai

- Negyedik szakasz, 1998 augusztus – 1999 június 30.
  - Az egyes alprojektek részletes áttekintése után elkészült értékelésük, melynek alapján alkalmazásba vette, lezárta, módosította vagy folytatta őket az APEH.
  - Alapvető koncepcionális módosítást kellett végrehajtani az elosztott folyószámla kezelő rendszernél, melyet egy központi folyószámla kezelő váltott fel.
    - Ez volt az a szakmai döntés, melyet a legnehezebb volt elfogadtatni a Világbankkal



# Az AKP eredményei

- Az APEH Közép Európa informatikailag legjobban kiépített adóhivatala lett, ahol a legfontosabb szakmai funkciókat megfelelő megyei és központi alkalmazások támogatják.
  - A megyei alkalmazói rendszerek fejlesztésére az AKP-nak közvetlen hatása nem lett.
    - Kivéve az ESKORT helyszíni ellenőrzést támogató szakértői rendszert.



# Az AKP eredményei

- Alapvető fontosságú volt azonban az 1993-ban végrehajtott megyei eszközfejlesztés - hardver és szoftver -, melyet viszont az AKP keretében hajtottak végre. Ez adta meg a lehetőséget a megyei alkalmazások fejlesztésére



# Az AKP eredményei

- A központi alkalmazásoknál azonban alapvető változásokat hozott az AKP
  - A Siemens-es, BS2000-es technológia, mely nem felelt meg az Y2K előírásoknak, kiváltásra került egy Hewlet-Packard és UNIX-os technológiával.
  - A relációs adatbázison működő FOK2P pénzforgalmi rendszer (Ingres) elkészítése
  - A FOK2 elosztott folyószámla nyilvántartóból APEH finanszírozással létrejött CAJF központi folyószámla rendszer
  - Egyes központi adóalany nyilvántartó rendszerek (pl. MBANK) megvalósítása



# Az AKP eredményei

- A SAS alapú VIR vezetői információs rendszer
- A SAS-ban megvalósított központi bevallás feldolgozó rendszer, amely ugyan nem AKP projektként készült, de az AKP által beszerzett és meghonosított SAS technológián alapul.
- Kialakult egy tervezési, projekt vezetési, ellenőrzési módszertan és gyakorlat
  - SSADM: Structured Systems Analysis and Design Method- Strukturált Rendszerelemzési és Tervezési Módszertan
  - PRINCE: Projects In Controlled Environments - Projektek Ellenőrzött Környezetben



# Az AKP eredményei

- Kísérleti szinten megvalósult az elektronikus bevallás egyes nagy adózók esetében (160 nagy adózó).
- Több ezer APEH-es dolgozó részesült korszerű informatikai képzésben.
- Mind a megyei, mind pedig a központi rendszerek használják az AKP keretében megvalósult hálózati infrastruktúrát



# Az AKP eredményei

- Helyi szinten (LAN) egységes kábelezési rendszer került kiépítésre az adat és hangátvitel céljára
  - A munkaállomások számára 10 Mbps sávszélességgel
  - A szerverek hálózati csatlakoztatásához 100 Mbps sávszélességgel
- Nagytávolságú hálózati szinten (WAN) a létrehozott infrastruktúra biztosította a teljes adatátviteli hálózatban az azonos kommunikációs protokoll (IP) használatát





# Az AKP eredményei

- Ez megteremtette az adatátviteli sávszélesség növelésének lehetőségét a megyei hivatalok felé a fő és tartalék adatátviteli utakon
  - Olyan nagytávolságú hálózati architektúra jött létre ami lehetővé tette adatbázisok gyors elérését, egységes levelezési rendszer bevezetését valamint az infrastruktúra menedzsment egységes alapra helyezését.



# Az AKP eredményeinek ára

- Az indított 20 alprojektből mindössze négy valósult meg sikeresen.
- Az AKP-ban megtestesülő technológiai know-how elsősorban a külső alvállalkozóknál realizálódott.
- Az APEH-es dolgozók viszonylag alacsony aránya az alprojektekben jelentősen megdrágította azokat.
- Nem sikerült megvalósítani az irodaautomatizálást, Aris és Staffware



## Az AKP eredményeinek ára

- Az I-CASE tervező eszközt az Ingress-hez vette az APEH azonban a szokásos 4G-s tervező eszközökkel, ellentétben nem lehet belőle programot generálni.



# Összefoglalás

- Az eredeti megállapodás részeként az APEH-nek fel kellett volna függesztenie minden informatikai fejlesztést a régi rendszerben (VAX/DSM) és a korábban említett célokat már az új (UNIX/INGRESS) környezetben kellett volna elkészíteni.
  - Ennek ellenére, az IT részlegen belüli ellentétek és az AKP iránti bizalom hiánya miatt, a megyei rendszerek fejlesztése (régii környezet) folytatódott.



# Összefoglalás

- Az így elkészült rendszerek, együtt azokkal melyeket az AKP informatikai csoportja sikeresen fejezett be, valamint az APEH különböző IT szervezeteiből 1999-ben létrehozott munkacsoport készített el, nagy részében megvalósították az eredeti céljait az Adóigazgatás Korszerűsítése Projektnek.
  - A Világbanknak azonban figyelembe kell vennie azt a tényt, amikor úgy tekinti, hogy az AKP eredeti céljainak egésze nagyjából teljesült, az informatikai célok teljesülésének mintegy 50%-át olyan projektek teljesítették, melyek nem kapcsolódtak közvetlenül az AKP informatikai részéhez.



# Összefoglalás

No.	Név	Tárgya	Felelősök
1	ABE1	Bevallás terezés	
2	ABE2	Központi bevallás feldolgozás	
3	ABE3	Megyei bevallás feldolgozás	
4	ANYT1	Központi adóalany nyilvántartás	
5	ANYT2	Megyei adóalany nyilvántartás	
6	APAV	Adatvagyon	
7	ARCH	Hardver architektúra	
8	<b>ELAB</b>	<b>Elektronikus bevallás</b>	<b>Nagy Zoltán</b>
9	<b>ESKORT</b>	<b>Helyszíni ellenőrzés</b>	<b>Kerdi Ferenc</b>
10	FOK1	Folyószámla lekérdező	
11	FOK2	Decentralizált folyószámlakezelő	
12	<b>FOK2P</b>	<b>Pénzforgalom</b>	<b>Baumann Ildikó, Brüll Károly</b>
13	IRAT	Ügyirat nyilvántartás, bevallás feldolgozás	
14	ITSF	IT infrastruktúra menedzsment	
15	OKT	IT oktatás	
16	PIL	Workflow	
17	SAT	Szoftver architektúra	
18	TARGET	Kiválasztás	
19	ÜGYJ	Ügyvitel szervezés	
20	<b>VIR</b>	<b>Vezetői információs rendszer</b>	<b>Lakó Ferenc</b>

**Köszönöm a figyelmüket!**